

КООРДИНАЦИЯ

**ПЕРСПЕКТИВЫ
РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ,
В ЧАСТНОСТИ, ПРОЕКТ
СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
ОХРАНОЙ ТРУДА И
ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ,
БЫЛИ РАССМОТРЕНЫ
ВО ВРЕМЯ
КООРДИНАЦИОННОГО
СОВЕТА ПО
РАЗВИТИЮ УГОЛЬНОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**



СОВЕТ ГЕНЕРАЛОВ

Несмотря на то, что в 2009 году число случаев травматизма снизилось на 15%, уровень производственной смертности соизмерим с показателем 2008 года. А начало 2010-го и вовсе было отмечено целым рядом трагических инцидентов. В текущем году уже допущено четыре смертельных исхода: 3 аварии, 2 из которых произошли на шахтах. Все они, по словам заместителя губернатора Кемеровской области Андрея Николаевича Малахова, нелепые: «...другого слова и не подберешь. И говорят об одном: мы не хотим учить людей жेलанию жить».

Пример вопиющей халатности показало происшествие на технологической дороге разреза «Северный Кузбасс», когда поднятым кузовом «БелАЗа» 26 января была повреждена линия электропередач, что привело к полному отключению энергии разреза и поселка. При температуре в -40 градусов активными действиями сотрудников ремонтных и вспомогательных служб восстановить существующую связь передач удалось лишь к 1 февраля. Целевая проверка угольной техники региона, осуществленная ради предотвращения подобных ситуаций в дальнейшем, показала: на линию

выходит немало машин с неисправной сигнализацией. Выявлено как минимум 14 единиц!

— Мы должны работать в соответствии с программой безопасности производства и способствовать предотвращению аварий, для чего широко предусматривать системы безопасности труда в качестве основного элемента современного бизнеса, — подчеркнул председатель Координационного совета генеральный директор ЗАО «Распадская угольная компания» Геннадий Иванович Козовой. Тем более что планы на будущий год значительные.

В частности — выйти на докризисный уровень производства. Хотя, по некоторым показателям, он был превышен еще в 2009-м. В июле — впервые в истории Кузбасса — было отгружено более 18 млн. т угля (в июле 2008-го — 11 млн. т, с мая по август в том году на складах скопилось около 20 млн. т).

Но, как часто повторяет губернатор Кемеровской области Аман Гумирович Тулеев: «Любой ценой уголь нам не нужен». Поэтому во время заседания Совета был рассмотрен ряд предложений, направленных на улучшение ситуации. В частности,

анализ состояния промышленной безопасности на угольных предприятиях Кузбасса позволил руководителю Южно-Сибирского управления Ростехнадзора Евгению Львовичу Резникову сделать следующие выводы: наиболее часто аварии случаются во время производства горных взрывных работ. И внести предложение о выводе взрывперсонала и службы производственного контроля из подчинения руководителям предприятий в непосредственное подчинение компаниям. Прецеденты в Киселевске имеются, они дали положительный результат.

О том внимании, которое сегодня уделяется безопасности угольных предприятий Кузбасса, свидетельствовал состав Координационного совета. Генеральные директора: ОАО «УК «Южкузбассуголь» Андрей Михайлович Борщевич, ОАО «СУЭК-Кузбасс» Александр Кимович Логинов, ОАО ХК «СДС-Уголь» Владимир Петрович Баскаков, ОАО ПО «Сибирь-Уголь» Александр Рэммович Сальков, ООО «Холдинг Сибуглемет» Александр Александрович Иванов, ОАО «Междуречье» Валерий Петрович Жилин, ОАО «Мечел-Майнинг» Александр Васильевич Шмохин, ОАО «УК «Северный Куз-

басс» Сергей Алексеевич Лисковец, ОАО «Кузбасская топливная компания» Игорь Юрьевич Прокудин, ЗАО «Стройсервис» Дмитрий Николаевич Николаев, ООО «Талдинская угольная компания» Александр Филиппович Щукин, управляющий директор ОАО «УК «Южный Кузбасс» Виктор Николаевич Скулдицкий. Впрочем, тема уже давно вышла за пределы производства, ибо охрана труда и здоровья людей должна рассматриваться с точки зрения науки, медицины, спасательных служб... Генеральный директор ОАО «ВГСЧ» Александр Филиппович Син, например, предложил «облегчить» инструкцию по составлению плана предупреждений и ликвидации аварий. С его точки зрения, схемы, предлагаемые сегодня, весьма громоздки и порой просто недоступны пониманию персонала... отвечающего за безопасность.

Ознакомил Александр Филиппович присутствующих с возможностью перехода на ШГС — шахтовые спасательные службы. В этом случае ответственность за поведение работников возлагается непосредственно на руководителя предприятия:

«Если вы считаете затраты на ВГСЧ чрезмерными, целесообразно рассмотреть альтернативные варианты строения служб спасателей. Следует учесть, что на подготовку грамотного, психологически способного спасателя затрачивается не менее 5 лет». (В скобках заметим, что руководитель Ростехнадзора говорил об эффективности работы служб, **ВЫВЕДЕННЫХ** за пределы предприятия, в то время как с точки зрения директоров, вероятно, «собственные службы» кажутся более эффективными.) Тем не менее торопиться с решением члены Совета не стали. Аргумент весомый: шахтовая спасательная служба никоим образом не поможет в случае крупной аварии. Примеры, увы, имеются.

Кстати, именно представители ВГСЧ указали на еще одну крайне важную проблему: всё чаще спасателям приходится оказывать помощь людям, у которых случался приступ заболевания (чаще — хронического) в рабочее время. «Организмы шахтеров крайне изношены», — утверждает ведущий профпатолог КО Виктор Андреевич Семенихин. Он же указал на вопиющее противоречие. Проф-

союзы ратуют за досрочный выход шахтеров на пенсию, а сами угольщики этой возможностью не пользуются. Огромное количество хронических заболеваний (позже перерастающих в инвалидность) зафиксировано у горняков возрастом 55-60 лет!

Исходом Координационного совета стали проекты Системы управления охраной труда и промышленной безопасности, которые разрабатываются, позже — сертифицируются и апробируются для определения их эффективности на каждом угольном предприятии Кузбасса. А в ближайшем — организация в феврале «Недели безопасности», целью которой стало приведение угольных предприятий в соответствие требованиям нормативных актов.

Текст выступлений Андрея Николаевича Малахова, заместителя губернатора Кемеровской области, и Евгения Львовича Резникова, руководителя Южносибирского управления Ростехнадзора, мы публикуем ниже (в сокращенном варианте).



Андрей Николаевич Малахов, заместитель губернатора Кемеровской области: «За падением следует подъем»

были более 181 млн. тонн угля, в том числе около 54 млн. тонн коксующегося и 127 млн. тонн энергетического. На экспорт было отгружено 84 млн. тонн угля, что составляет 84 процентов экспорта России.

Вспомним прошлый год. Ситуация была непростая. Мировой кризис подвел под банкротство многие предприятия. Спрос на уголь резко упал: в 4-м квартале 2008 года произошло снижение добычи угля на 80 процентов! Снизились цены: на энергетический уголь на 50%, по коксующимся маркам в 2-3 раза. По отдельным маркам угля отпускная цена не превышала себестоимости.

Несмотря ни на что, в Кузбассе постоянно шел поиск новых рынков сбыта, новых методов организации труда. Уже к середине 2009-го были достигнуты положительные результаты. Так, в июле было добыто 16 млн. тонн угля и впервые (!) в этом же месяце было от-

гружено около 18 млн. тонн. Если сравнить с 2008-м, тогда было отгружено 11 млн. тонн, а с мая по август более 20 млн. тонн скопилось на складах.

В прошлом 2009 году было сделано всё возможное для ввода в эксплуатацию новых предприятий и объектов в целях создания новых рабочих мест. Были введены: шахта «Южная» (ЗАО ХК «СДС»), шахта «Байкаимская» (АО «Кузбассразрезуголь»), шахта «Талдинская-Южная» (ООО «Ерунаковская угольная компания»), ОФ «Щедрухинская» (ЗАО «ТопПром»), первая очередь обогатительной фабрики УР ООО СП «Барзасское товарищество» (ЗАО «Стройсервис»).

В течение года были сданы в эксплуатацию также объекты обеспечения безопасности производства, а именно: вентиляционные станции отечественного и импортного производства на шахтах «Ульяновская», «Сибиргинская», «Ольжерасская-Новая», шахте им. Ки-

Угольная отрасль — самая важная в жизни региона, на ней основывается экономическое развитие всей промышленности Кемеровской области. В прошлом году горняки Кузбасса до-

рова. Установлены современные вентиляторы главного проветривания на шахтах «Распадская», «Алардинская», «Романовская», «Березовская», «Большевик», «Южная». А в сентябре текущего года планируется сдать в эксплуатацию главный вентилятор проветривания на шахте «Талдинская-Южная»... Такое оборудование стоит от 200 до 800 млн. рублей. Но это — необходимая инвестиция в безопасность, в надежность, в сохранение жизни людей. В 2009 году на названные цели было потрачено в общей сложности 2,4 млрд. рублей, то есть, несмотря на все сложности,

«план выполнен» на 100 процентов. По итогам года особенно хочется отметить эффективность технического перевооружения предприятий таких компаний как СУЭК, «Кузбассразрезуголь», Распадская угольная компания, «Заречная», «Белон», «Сибуглемет».

Мы переживаем не первый кризис и хорошо знаем, что за падением следует подъем, предприятия обязательно заработают с максимальной нагрузкой. В планах на текущий год — добыть больше угля, чем в прошлом, и в итоге выйти на докризисный объем. Но губернатор области Аман Гуми-

рович Тулеев постоянно напоминает: «Любой ценой уголь нам не нужен». Перед всеми нами стоит задача соблюдать требования промышленной безопасности.

Практика показывает: как только мы начинаем экономить на безопасности, пренебрежительно к ней относиться — обязательно случается авария. А одна из главных задач угольной промышленности — сохранить жизнь и здоровье людей, повысить требовательность к исполнительности дисциплины. Над этим нам предстоит работать всем вместе.



Евгений Львович Резников, руководитель Южно-сибирского управления Ростехнадзора: «Анализ причин аварий показывает, что основные — организационные»

промышленной безопасности со стороны должностных лиц. Настораживает факт, что всё чаще при проведении аварийно-спасательных работ травмируются сотрудники ВГСЧ. За последние 5 лет — 27 человек, 2 случая имели последствием смертельный исход.

В 2009 году на угольных предприятиях Кузбасса допущено 8 аварий (на 1 случай меньше, чем в 2008-м). 5 аварий привели к травмам, всего же в авариях пострадали 16 человек (в т.ч. 4 смертельных случая). Материальный ущерб от технических аварий превысил 100 млн. рублей.

Среди основных причин — несоблюдение проектной документации при производстве работ, низкий уровень производственного ведомственного контроля.

Наиболее трагичными из 8 аварий оказались 3. 22 февраля на шахте им. Дзержинского при производстве работ взрывным способом произошел взрыв метана, пострадали 3 человека, в т.ч. 2 — смертельно. Причина: нарушения во время проведения работ, нахождение людей в опасной зоне. 2 мая в результате аварии на шахте «Киселевская» (ХК «СДС») 6 горняков тяжело пострадали. Во время производства взрывных работ там произошла вспышка метана. Причина: применение для производства работ взрывных веществ, не предусмотренных для этого вида работы, и нахождение людей в опасной зоне. 8 сентября на шахте им. Ворошилова (ХК «СДС») при производстве

взрывных работ произошла вспышка воздушно-метановой среды. Пострадали 5 человек, 4 получили тяжелую травму. Причина: производство взрывных работ без вывода людей в безопасную зону.

Считаю, что для предотвращения аварий, аналогичных тем, что названы выше, должна быть организована высокая технологическая дисциплина при проведении взрывных работ. Либо взрывперсонал должен быть выведен из подчинения руководства шахты, как это было сделано Южно-сибирским управлением Ростехнадзора на шахтах Киселевска.

Для достижения требований безопасности в течение прошлого года специалисты управления Ростехнадзора провели около 100 тысяч обследований. Выявлено и предписано к устранению более 62000 нарушений требований промышленной безопасности. Выдано 121 указание о выводе людей с рабочих мест по причине угрозы их жизни и здоровью. За нарушение требований промбезопасности к административной ответственности в виде штрафа было привлечено около 5000 (взыскано более 18 млн. рублей). Заведено 128 административных дел на приостановку деятельности предприятий.

Замечу: управление не ставит задачей применять штрафные и прочие карательные меры. Они — вынужденные и применяются в случае угрозы жизни и здоровью людей.

В 2009 году на предприятиях угольной отрасли Кузбасса допущено 657 несчастных случаев и случаев травматизма — на 120 случаев меньше, чем в 2008 году, то есть на 15%. Произошло 32 смертельных случая, что соответствует уровню смертельного травматизма прошлого года.

27 смертельных несчастных случаев произошло во время проведения подземных работ; 4 — во время открытых горных работ; 1 — на обогатительной фабрике.

Анализ причин показывает, что основными из них являются организационные: несоблюдение технологии производства; нарушение паспортов и проектов, правил безопасности, производственной дисциплины. Комиссией по расследованию причин несчастных случаев повсеместно отмечался низкий уровень ведения контроля за выполнением требований



Приведенные выше показатели контрольной и надзорной деятельности управления свидетельствуют, что специалисты применяли в течение прошлого года достаточно жесткие меры, однако их, как оказалось, для снижения аварийности, травматизма недостаточно. Считаю, что руководители акционерных обществ, угольных предприятий должны создавать нетерпимую по отношению к нарушителям требований безопасности обстановку, а для этого службы производственного контроля на предприятиях должны быть выведены из подчинения руководителям предприятий и переданы в непосредственное подчинение компаниям.

В 2009 году управление проводило две крупные комплексные проверки предприятий компаний «Южный Кузбасс» к СУЭК. Они дали положительный результат: большая часть нарушений была устранена, компаниями были разработаны программы, исполнение которых контролируется. К настоящему времени УК «Южный Кузбасс» полностью устранила все пункты замечаний, в СУЭКе ведется работа по 16 пунктам.

Управлением ведется работа по улучшению качества и глубины обследования предприятий. Выявленные в результате проверок нарушения ставятся на контроль для полного их устранения.

При согласовании плана на 2010 год рассмотрены перспективы развития горных работ, особое внимание уделяется методам и способам ведения взрывных горных работ. Предлагается не давать никаких разрешений на их проведение при отступлении от законодательства, работать исключительно в правовых рамках. Только так можно положительно повлиять на обеспечение безопасности. В планах значится прежде всего более глубоко проводить проверки с последующим обязательным контролем выполнения предписаний. В 2009-м проведена проверка всех предприятий, входящих в состав «Евраз Групп».

Хочется отметить следующий момент. Размер штрафа, налагаемого на директоров предприятий, несоизмеримо мал по сравнению с их заработной платой. Поэтому в перспективе более активно будут применяться меры наказания в виде дисквалификации.

Приоритетной задачей угольных компаний должно стать снижение аварийности и травматизма на предприятиях. Управление будет осуществлять надзор в соответствии со своими полномочиями, а руководители компаний и предприятий должны обеспечить эффективную работу и систему безопасности.

**ИСХОДОМ
КООРДИНАЦИОННОГО
СОВЕТА СТАЛИ ПРОЕКТЫ
СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
ОХРАНОЙ ТРУДА
И ПРОМЫШЛЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ,
КОТОРЫЕ
РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ,
ПОЗЖЕ —
СЕРТИФИЦИРУЮТСЯ
И АПРОБИРУЮТСЯ
ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ
ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ
НА КАЖДОМ УГОЛЬНОМ
ПРЕДПРИЯТИИ
КУЗБАССА**