



АКТУАЛЬНО

Заместитель губернатора по природным ресурсам и экологии В.А. Ковалев много лет отработал в угольной отрасли. После окончания Кузбасского политехнического института по специальности «Строительство подземных сооружений и шахт» прошел путь от горного мастера шахты «Красногорская» до генерального директора объединения «Прокопьевскуголь», затем возглавлял региональное управление «Ростехнадзор» и курировал топливно-энергетический комплекс Кемеровской области как заместитель губернатора по ТЭК. В апреле этого года Высшая аттестационная комиссия Министерства образования и науки Российской Федерации присудила Ковалеву ученую степень доктора технических наук. Его работа посвящена разработке методологии развития региональной системы управления охраной труда и промышленной безопасностью

КООРДИНАЦИИ — ОПРЕДЕЛЯЮЩАЯ РОЛЬ

— Владимир Анатольевич, в чем вы видите актуальность проделанной научной работы?

— Сегодня на угледобывающие предприятия приходится более 40% смертельных несчастных случаев от общего количества смертельных производственных травм в области. Такое состояние промышленной безопасности в угольной отрасли — ведущей в Кузбассе — дестабилизирует социально-экономическую обстановку в регионе и снижает его инвестиционную привлекательность. В связи с этим важной задачей исполнительной власти области становится существенное снижение травматизма и аварийности на угледобывающих предприятиях.

Но имевшаяся научно-методологическая база предполагала решение проблемы в основном на государственном и локальном (угольная компания, шахта) уровнях, а ресурсные возможности региональной системы управления охраной труда и промышленной безопасностью недооценивались и использовались недостаточно эффективно. Поэтому полагаю, что разработка методологии развития региональной системы, направленной на существенное снижение уровня травматизма и аварий-

ности на угольных шахтах Кузбасса, и, в частности, на предотвращение крупных аварий, является актуальной научной проблемой, имеющей важное социальное и хозяйственное значение.

Идея работы заключается в том, что повышение результативности региональной системы управления охраной труда и промышленной безопасностью для обеспечения необходимого и устойчивого снижения уровня аварийности и травматизма достигается приданием доминантного значения функции координации при реализации принципов функционирования системы — согласованности, превентивности и приоритетности.

Принцип согласованности предполагает объединение усилий и концентрацию ресурсных возможностей всех участников процесса обеспечения охраны труда и промышленной безопасностью региона (угольные предприятия, территориальные органы государственного надзора и регулирования, экспертные, научно-исследовательские и учебные организации) путем координации их взаимодействия.

Принцип превентивности учитывает, что риски возникновения аварий и травм являются объектами

обязательного контроля региональной системы управления охраной труда и промышленной безопасностью.

Принцип приоритетности — осуществляется дифференцированный подход к использованию ресурсов региона для решения задачи снижения аварийности и травматизма — на основе классификации угольных предприятий.

Статистические данные о деятельности угольных предприятий, а также анализ 46 аварий, произошедших в Кузбассе с 1992-го по 2008 год, позволили установить зависимость между величиной финансовых средств на предотвращение аварии и величиной ее финансовых последствий. Около 70% аварий сопровождается ущербом, составляющим 0,4-3% стоимости товарной продукции, тогда как затраты на их предотвращение равны 0,01-0,3% этой стоимости. В большинстве случаев ущерб превышает затраты от 2,5 до 43 раз, в отдельных случаях — до 1000 раз, и может более чем в 1,5 раза превышать годовой доход угольной шахты.

Что показала эта зависимость? Во-первых, действия по предупреждению аварий, как правило, не требуют значительных финансовых затрат и не зависят от масштабов аварии.

Следовательно, недопущение аварий, с финансовой точки зрения, возможно и на экономически слабых предприятиях. Во-вторых, наличие аварий свидетельствует о том, что своевременные необходимые и достаточные действия по их предотвращению не осуществляются. То есть проблема повышения безопасности шахт связана не столько с наличием или отсутствием финансовых средств, сколько с низкой результативностью системы работы шахты по обеспечению требуемого уровня промышленной безопасности именно в направлении предупреждения реализации аварий.

— **Современные условия функционирования угольных предприятий Кузбасса характеризуются увеличением производительности горно-шахтного оборудования, глубины ведения горных работ и значительным повышением нагрузки на очистной забой. В таких условиях вероятность аварий не может не повышаться...**

— Значительный рост тяжести травмирования и повышение уровня опасности в целом можно объяснить неспособностью систем управления промышленной безопасностью угольных предприятий обеспечить приемлемый уровень безопасности при резком увеличении производительности горно-шахтного оборудования и нагрузки на очистной забой. Этот факт приобретает особую значимость в Кузбассе, поскольку угольные предприятия обеспечивают более 25% дохода консолидированного бюджета, на них трудятся 15% занятого в производстве населения региона.

Масштаб данной проблемы не позволяет ее решить только на уровне угольной компании или территориального органа федерального надзора, поскольку выходит за рамки их функциональных и ресурсных возможностей. Для снижения уровня аварийности и травматизма на угольных предприятиях региона необходимы выполнение ряда исследовательских работ, соответствующая подготовка кадров разного уровня, повышение



Взгляд на добычу угля с точки зрения безопасности

качества экспертных, проектных и сертификационных работ, эффективная и взаимосогласованная деятельность контролирующих организаций. При этом за каждым из участников (субъектов) процесса управления охраной труда и промышленной безопасностью должна быть закреплена функция, выполнение которой позволит достичь снижения уровня аварийности и травматизма в регионе.

— **Как оцените практические перспективы для предложенной вами методологии?**

— Основные положения выполненной работы уже использованы при разработке «Положений о производственном контроле», «Положений о системе управления охраной труда и промышленной безопасностью» и иных локальных документов угольных предприятий Кузбасса и России, проектов законов Кемеровской области

«О региональной системе государственного регулирования и надзора безопасности угольных предприятий Кузбасса» и «Об усилении ответственности за нарушение условий безопасности и охраны труда на предприятиях угольной промышленности», при реформировании деятельности специализированных организаций, оказывающих услуги угольным предприятиям по вопросам охраны труда, промышленной и экологической безопасности, а также в учебных программах системы профессионального обучения и повышения квалификации работников угольной промышленности. Сейчас региональная система управления охраной труда и промышленной безопасностью находится в процессе освоения новых принципов работы.

Александр ПОНОМАРЁВ