

КОГДА КОНТРОЛЬ НЕОБХОДИМ

УГОЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ ТРЕБУЕТ ЖЕСТОЧАЙШЕГО НАДЗОРА СО СТОРОНЫ МНОГИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУР, В ТОМ ЧИСЛЕ — ПРОКУРАТУРЫ

В 2012 году Кемеровской межрайонной прокуратурой по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли была проделана большая работа в сфере надзора за исполнением законодательства о промышленной безопасности и охране труда.

Голая статистика

Напомним: «угольная прокуратура», с дислокацией в Новокузнецке, была образована 1 июня 2010 года. Ее приоритетными задачами стали:

- снижение аварийности при эксплуатации поднадзорных объектов,
- снижение производственного травматизма на опасных производственных объектах,
- усиление административного и уголовного воздействия на правонарушителей промышленной безопасности и охраны труда,
- оценка деятельности органов государственного контроля по исполнению ими государственных функций.

Цифры свидетельствуют об огромной работе, проделанной коллективом учреждения. Только в прошлом году прокуратурой в ходе проверок исполнения законодательства об охране труда и промышленной безопасности на угледобывающих предприятиях выявлено 2924 нарушения закона (для сравнения: в 2011 году — 2604 нарушения), в суды направлено 179 исковых заявлений (в 2011 году — 47), внесено 67 представлений (в 2011 году — 92), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 370 должностных лиц (в

2011 году — 259). Данные цифры указывают на качество вносимых представлений, которые рассматриваются с участием прокурора, и о принципиальной последовательной позиции, занимаемой прокуратурой.

В том же 2012-м по постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 747 лиц (в 2011 году — 633), наложены штрафы на сумму свыше 36 миллионов рублей. В порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 12 материалов для решения вопроса о возбуждении уголовных дел в отношении должностных лиц угольных предприятий. По результатам рассмотрения указанных материалов органами предварительного расследования возбуждено четыре уголовных дела (два уголовных дела по ст. 327 УК РФ, одно уголовное дело по ст. 217 УК РФ, и по ст. 238).

Конкретные случаи

Так, прокуратурой проведена проверка по фактам грубых нарушений требований промышленной безопасности в ООО «Шахта «Коксовая-2», которые создают непосредственную угрозу жизни и здоровью людей. По итогам проверки 09.10.2012 вынесено постановление о направлении в следственный отдел по г. Прокопьевску материалов проверки, содержащих признаки преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 217 УК РФ. 19.09.2012 по итогам доследственной проверки следственным отделом по данному факту возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 217 УК РФ. В

настоящее время по данному уголовному делу проводится предварительное следствие.

Также прокуратурой в ходе проверки исполнения законодательства об охране труда и промышленной безопасности на шахте «Грамотеинская» выявлен факт использования работником шахты заведомо подложного документа — диплома о среднем профессиональном образовании при устройстве на вышестоящую должность. 06.09.2012 по итогам проверки вынесено постановление о направлении в межмуниципальный отдел МВД России «Беловский» материалов проверки, 21.09.2012 возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 327 УК РФ.

Таким образом, даже при сравнительном анализе показателей работы в данном направлении налицо не только увеличение численности актов реагирования, но и качества проверок, неизбежности наказания за допущенные нарушения.

Понятно, что целью сотрудников прокуратуры является, прежде всего, изменение отношения собственников, руководителей угольных предприятий к ситуации в сфере охраны труда и промышленной безопасности в целом, к построению отношений между работодателем и работником, основанных на оптимальном согласовании интересов сторон, социальном партнерстве.

Еще об одной проверке на «Шахте «Грамотеинская» (ОАО «ОУК «Южкузбассуголь»). В ходе мероприятия выявлены нарушения трудового законодательства, требований промышленной безопасности, нарушения в области

ТЕХНИКА ТЕХНОЛОГИИ БЕЗОПАСНОСТЬ



Целью сотрудников прокуратуры является, прежде всего, изменение отношения собственников, руководителей угольных предприятий к ситуации в сфере охраны труда и промышленной безопасности в целом, к построению отношений между работодателем и работником, основанных на оптимальном согласовании интересов сторон, социальном партнерстве

санитарно-эпидемиологического благополучия работников шахты, требования пожарной безопасности.

Всего по результатам проверки «Шахты «Грамотейнская» выявлено 87 нарушений закона и возбуждено 30 дел об административных правонарушениях: семь дел в отношении юридического лица по ст.ст. 5. 27, 6. 3, 7. 3, 9. 1, 20. 4 КоАП РФ, 23 дела в отношении должностных лиц шахты по аналогичным статьям КоАП РФ. Все виновные лица привлечены к административной ответственности с назначением наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 1 130 700 рублей.

В отношении двух должностных лиц шахты возбуждены дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ и направлены в суд для дисквалификации.

По указанным выше нарушениям в суд направлено три исковых заявления об устранении выявленных нарушений, исковые заявления судом рассмотрены, требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Узкие места

Результаты проверок показали наиболее проблемные места в деятельности угледобывающих предприятий, а именно:

- необходимость модернизации оборудования используемого в производственных процессах. На многих шахтах Кузбасса физический износ используемого оборудования и механизмов составляет более 50 процентов;
- использование в производственных процессах при добыче угля фаль-

сифицированного горно-шахтного оборудования, что в свою очередь может привести к авариям и многочисленным человеческим жертвам;

- ненадлежащее исполнение законодательства по дегазации угольных пластов, нарушения при ведении работ по дегазации;

- неисполнение предприятиями законодательства в части экспертиз промышленной безопасности как на здания и сооружения, так и на технические устройства, а также проектных решений; неисполнения планов развития горных работ;

- несвоевременная аттестация и обучение инженерно-технических работников предприятий, слабые требования к квалификации не только руководящих работников предприятий, но и к самим работникам;

- нарушение режимов труда и отдыха.

Кроме того, по результатам каждой проверки угледобывающего предприятия прокуратурой дается оценка деятельности контролирующих органов. Результаты проверок свидетельствуют о том, что деятельность государственных инспекторов по обеспечению государственного контроля и надзора за исполнением законодательства в сфере промышленной безопасности, защиты прав граждан на безопасные условия труда не всегда в полной мере отвечает предъявляемым требованиям.

Итоги впечатляют

Таким образом, работа прокуратуры по осуществлению надзора за деятельностью угледобывающих

предприятий региона способствовала снижению аварийности и производственного травматизма, что подтверждается статистическими данными. Так, в 2010 году на угледобывающих предприятиях произошло 17 аварий, в 2011-м — 14, в 2012-м — 12, то есть за два года снижение составило 30%. Несчастных случаев со смертельным исходом: в 2010 году — 119, в 2011-м — 27, в 2012-м — 23, снижение на 80%. Тяжелых несчастных случаев: в 2010-м году — 66, в 2011-м — 49, в 2012-м — 39; снижение на 40%. Общий травматизм составил в 2010 году 807, в 2011-м — 420, в 2012-м — 368, снижение на 55%.

К сожалению, в настоящее время избежать производственного травматизма, свести его к нулевым показателям не представляется возможным ввиду особого технологического процесса, но имеющее место значительное снижение травматизма за последние 2 года позволяет сделать вывод о положительной практике ужесточения мер уголовного, административного, гражданско-правового воздействия на субъектов данных правоотношений, виновных лиц.

В 2013 году прокуратурой продолжена работа по усилению надзора в сфере охраны труда и промышленной безопасности, а также за деятельностью контролирующих органов.

По информации, предоставленной Евгением Шарафутдиновым, кемеровским межрайонным прокурором по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли