

ОФИЦИАЛЬНО

СЕМЬ В ОДНОМ



**НА ЗАСЕДАНИИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
7 МАРТА 2013 ГОДА
МИНИСТР ЭНЕРГЕТИКИ РФ
АЛЕКСАНДР НОВАК
ПРЕДСТАВИЛ ПРОЕКТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ
«ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ
И РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИКИ»**

— Отрасль действительно является одной из ключевых отраслей экономики, формирует около 30% валового внутреннего продукта страны, 50% доходов бюджета и почти 70% экспортного потенциала России. Отсюда вывод, что развитие топливно-энергетического комплекса, повышение его эффективности, надежности обеспечения энергоресурсами — все это напрямую влияет как на экономику в целом, так и на отдельные отрасли и, конечно же, в первую очередь на качество жизни населения, — отметил Александр Валентинович. — В конце января были представлены и определены основные направления деятельности правительства Российской Федерации на период до 2018 года. Представленный проект программы отражает основные задачи, поставленные в области энергетики. Ключевыми направлениями развития топливно-энергетического комплекса в программе определены: снижение энергоемкости российской экономики и повышение ее энергетической эффективности, ускоренная модернизация технологической базы, повышение инвестиционной привлекательности отрасли, развитие экспортного потенциала, формирование внутренней конкурентной среды, а также надежное энергоснабжение для всех групп потребителей, для промышленности и населения.

Для реализации этих задач программа включает в себя семь подпрограмм. Фактически в одной программе сконцентрированы все отрасли топливно-энергетического комплекса — развитие и электроэнергетики, и нефтегазового комплекса, и

угольной отрасли, поэтому документ получился достаточно объемный.

Первое и, на мой взгляд, одно из важнейших направлений — это энергосбережение и повышение энергоэффективности. Конечно, эта задача является не сугубо отраслевой, а межведомственной и межотраслевой и пронизывает фактически все отраслевые и государственные программы. Ключевой показатель этой программы — снижение энергоемкости валового внутреннего продукта. Россия по данному показателю значительно отстает от ведущих стран — США, Японии, Канады — примерно в 2–2,5 раза. Но хочу отметить, что во многом этот показатель зависит от структуры экономики, от особенностей природно-климатического характера. Доказательством этого является, например, то, что отличие энергоемкости российского валового внутреннего продукта от Китая и Канады — всего 20%. Но, несмотря на это, мы в целом видим огромный потенциал по энергосбережению.

Следует отметить, что работа в этом направлении была начата еще в 2010 году активно после того, как энергоэффективность была включена в число пяти приоритетных направлений модернизации экономики. За это время был принят федеральный закон №261 и соответствующая государственная программа.

За два года реализации соответствующей федеральной программы энергоемкость российского валового внутреннего продукта снизилась более чем на 5,5%, фактически мы вышли на докризисный уровень. К настоящему времени во всех субъ-

Перспективные угледобывающие регионы и порты



ектах Российской Федерации приняты свои региональные программы повышения энергоэффективности, они включают в себя проекты по модернизации систем теплоснабжения, оснащение приборами учета, модернизацию систем уличного освещения, утепление зданий и другие.

Государство за счет субсидий стимулирует привлечение средств из региональных бюджетов и внебюджетных источников. Назову несколько цифр: если в 2011 году на деньги федерального бюджета, которые были выделены примерно в объеме 5,2 миллиарда рублей, было привлечено около 30 миллиардов рублей средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных средств, уже в 2012 году этот показатель вырос почти в 3 раза, и на эти же средства в 2012 году было привлечено 90 миллиардов рублей. На наш взгляд, потенциал развития еще очень высок, и ключевой показатель, который определен указом президента еще от 4 июня 2008 года, — снижение энергоёмкости валового внутреннего продукта на 40%, — на наш взгляд, может быть достигнут с помощью активной государственной политики в области энергоэффективности. Контуры этой политики обозначены в программе, она предусматривает увеличение рыночных стимулов для внедрения энергоэффективного оборудования и технологий, использование механизмов, доказавших свою состоятельность в других странах, таких как целевые соглашения с крупными промышленными потребителями по снижению энергоёмкости производства, запрет на использование неэффективных

технологий и другие. Выход на эти показатели по снижению энергоёмкости, по оценкам экспертов, способен увеличить примерно до 2% ежегодно темпы роста валового внутреннего продукта.

Второе важное направление государственной программы — это модернизация и развитие электроэнергетики, включая генерацию на основе возобновляемых источников энергии. В программе мы ставим цель повысить конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность отрасли за счет технологического и инновационного обновления, снижения износа основных фондов, повышения надежности и эффективности функционирования электроэнергетики и энергоснабжения потребителей. Достижение этих целей связано с решением системных проблем отрасли, необходимостью повышения платежной дисциплины, ликвидации перекрестного субсидирования в отрасли, проблемы последней мили, повышением эффективности работы электросетевого комплекса, дальнейшим определением цели и модели оптового и розничного рынка электроэнергии, развитием систем теплоснабжения, приоритетным использованием комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

Программой предусмотрены модернизация и строительство новых генерирующих мощностей и электросетевых объектов, строительство испытательных центров электроэнергетического оборудования, мероприятия по повышению доступности энергетической инфраструктуры для

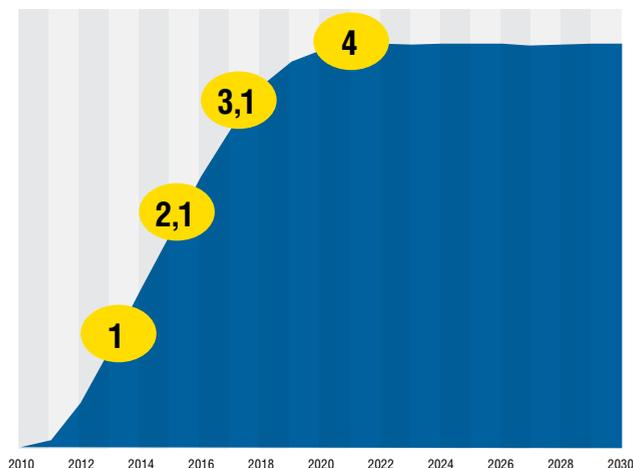
**ОТДЕЛЬНОЕ
НАПРАВЛЕНИЕ —
ЭТО ЗАВЕРШЕНИЕ
РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ
УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ.
ЭТИ РАБОТЫ ВЕДУТСЯ
ЕЩЕ С 1994 ГОДА,
И НАМ НЕОБХОДИМО
ЭТУ РАБОТУ ЗАВЕРШИТЬ**

потребителей. Ожидаемые результаты, которые мы хотим достичь к 2020 году, — это значительный рост доли высокоэффективной газовой генерации на базе отечественных передовых энергетических технологий, снижение удельных расходов топлива, сокращение потерь электроэнергии в электрических сетях почти на четверть. На треть сократится аварийность в сетях и генерации и сократится срок подключения к сетям с нынешних 281 дня до 40 дней, причем этот показатель мы достигнем ускоренно, к 2015 году уже будет 45 дней. И уменьшение количества этапов присоединения: с 10 до 5 этапов. Достижению этих показателей также будет способствовать и развитие генераций на основе возобновляемых источников энергии. В России, на наш взгляд, эти технологии также оправданы, как и там, где сегодня активно применяются. Во-первых, это связано с изолированными энергосистемами Сибири и Дальнего Востока, где возможно сократить северный завоз горюче-смазочных материалов и создать инфраструктуру для комплексного развития территорий.

В рамках единой энергетической системы внедрение возобновляемых источников энергии обеспечивает также переход на новую технологическую базу в отрасли с применением безуглеродных технологий.

Целевым ориентиром подпрограммы является ввод генерирующих объектов возобновляемых источников энергии суммарной мощностью 6,2 тыс. МВт. Это позволит увеличить долю генерации на основе возобновляемых источников энергии в теку-

Динамика добычи газа метана на первоочередных площадях в Кузбассе, млрд куб. м в год



Источник: ОАО «Газпром»

В ОДНОЙ ПРОГРАММЕ СКОНЦЕНТРИРОВАНЫ ВСЕ ОТРАСЛИ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА — РАЗВИТИЕ И ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, И НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА, И УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

щем энергобалансе с 0,8% до 2,5%, и, что очень важно, будет создан новый высокотехнологичный сектор промышленности по производству энергооборудования возобновляемых источников энергии.

Следующее направление связано с развитием угольной промышленности. Здесь цель подпрограммы — стабильное обеспечение внутреннего рынка углем, продуктами его переработки, также развитие экспортного потенциала отрасли. Напомню, что в 2012 году страна добыла 354 миллиона тонн угля, и целевым показателем к 2020 году является 380 миллионов тонн, к 2030-му — 430. Для этого, на наш взгляд, необходимо обеспечить развитие производственного потенциала мощностей по добыче и переработке угля. И второе важное направление — развитие рынков угольной продукции.

Для решения этих задач программой предусмотрена модернизация предприятий на основе инноваци-

онных технологий, предполагающая рост доли производственных мощностей с использованием прогрессивных технологий с 8% до 40%, увеличится добыча угля открытым способом, пройдет техническое перевооружение шахтного фонда, будут внедряться технологии «шахта-лава».

Программой намечено создание кластеров по комплексной, глубокой переработке угля, развитию добычи и утилизации шахтного метана, и доля обогащения каменного энергетического угля вырастет с 33% до 55%. Кроме этого, в восточных регионах будут созданы новые центры угледобычи в Якутии, Тыве и Забайкалье. Особое внимание будет уделяться, безусловно, вопросам промышленной безопасности и охраны труда. И отдельное направление — это завершение реструктуризации угольной отрасли. Эти работы ведутся еще с 1994 года, и нам необходимо эту работу завершить.

В заключение я хотел бы сказать о ресурсном обеспечении программы. В целом ресурсное обеспечение основано на внебюджетных источниках. Планируемый объем финансирования до 2020 года из госбюджета составит 105 миллиардов рублей, из региональных бюджетов — 562 миллиарда рублей, из внебюджетных источников — 28 триллионов рублей. Бюджетные средства потребуются по двум основным направлениям. Это реализация программ повышения энергоэффективности (примерно по 7 миллиардов рублей в год, как это

было и в предыдущие годы) и второе важное направление — завершение реструктуризации угольной промышленности. Здесь я хотел бы отметить, что пока в действующей программе у нас предусмотрены средства только на 2013 год, начиная с 2014 года средства не предусмотрены, и это есть предмет наших дополнительных предложений по реструктуризации, которая составляет 22 миллиарда, и отклонение в качестве несогласованных позиций.

Проект государственной программы согласован с заинтересованными федеральными органами власти, дважды обсуждался с экспертами рабочей группы Экспертного совета при правительстве Российской Федерации. Я хочу поблагодарить экспертов и всех, кто участвовал в обсуждении данной государственной программы. Поступило действительно очень много предложений конструктивного характера по внесению изменений и дополнений в программу. По большому счету, их можно сгруппировать по четырем ключевым позициям. Первое: эта программа, на взгляд экспертов, должна быть скорректирована с учетом принятия в первом полугодии правительством решения о дальнейшей перспективной целевой модели рынка электрической энергии и мощности и рынка тепла. Соответствующие рабочие группы работают в настоящее время. Государственная программа должна учесть мероприятия по развитию энергетики Дальнего Востока, которые сегодня еще обсуждаются при разработке проекта государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и пока еще не нашли отражения в данной госпрограмме. Третье: раздел «Энергоэффективность» — он должен быть скорректирован с учетом новых дополнительных инструментов стимулирования энергоэффективности и энергосбережения, — не вошедший сегодня в действующую нормативно-правовую базу и разрабатываемый сегодня министерством совместно с экспертами. И четвертое: также предложим уточнить конкретные технологии инновационного развития отраслей топливно-энергетического комплекса и сделать отдельным разделом перечень этих технологий.